

## **JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA (COMISIÓN PERMANENTE)**

### **INFORME 1/2019**

**Assumpte: Compliment del deure de transparència i de la normativa de protecció de dades personals en la contractació pública**

#### **ANTECEDENTES DE HECHO**

I. La Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), amb l'objectiu d'assolir una major transparència en la contractació pública, conté diverses disposicions que estableixen l'obligació de donar publicitat, a través dels perfils de contractant dels òrgans de contractació residenciats a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP), a un gran nombre d'actuacions i de documents relatius als procediments de contractació pública.

Així, l'article 63 de la LCSP disposa que els perfils de contractant han de contenir, entre altra, la informació general de l'òrgan de contractació –com els punts de contacte, els números de telèfon i de fax, l'adreça postal i l'adreça electrònica–, informacions, anuncis i documents generals, com ara les instruccions internes de contractació i els models de documents; i la informació particular relativa als contractes que subscrigui, així com la formalització dels encàrrecs a mitjans propis amb un import superior a 50.000€.

Pel que fa a la informació relativa als contractes, aquest precepte disposa que en els perfils de contractant residenciats a la PSCP ha de constar, entre altra, la memòria justificativa del contracte, els plecs o documents equivalents i el document d'aprovació de l'expedient; els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria, d'adjudicació i de formalització dels contractes i dels concursos de projectes, els anuncis de modificació i la seva justificació; el nombre i la identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes<sup>1</sup> de la mesa o, en cas que la mesa no actuï, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent; l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, si s'escau, els informes sobre les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat i, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte; la decisió de no adjudicar o subscriure el contracte, el

---

<sup>1</sup> Respecte de les actes cal recordar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya va emetre la Recomanació 1/2016, de 6 d'abril, sobre l'omissió de determinades dades de caràcter personal en les actes de les meses de contractació a les quals es dona publicitat a través dels perfils de contractant residenciats a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat.

desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, així com la interposició de recursos i la suspensió eventual dels contractes amb motiu de la interposició de recursos; l'objecte, la durada, l'import d'adjudicació i la identitat de l'adjudicatari dels contractes menors –publicant la informació almenys trimestralment i ordenant els contractes per la identitat de l'adjudicatari–; i la composició de les meses de contractació i la designació dels membres del comitè d'experts, havent de publicar en tot cas el càrrec.

Doc.original signat per:

Per la seva banda, l'article 154 de la LCSP estableix, entre altres previsions, l'obligatorietat de publicar en el perfil de contractant l'anunci de formalització dels contractes, juntament amb el contracte corresponent.

Molts dels documents que, d'acord amb la LCSP, han de ser objecte de publicitat als perfils del contractant han de contenir la identificació de persones físiques, tant per tractar-se de licitadores o de contractistes, com per exercir la representació de les persones jurídiques que ocupin aquelles mateixes posicions jurídiques, com per tractar-se de personal al servei dels òrgans de contractació; i tant per constar aquesta identificació de les persones físiques directament incorporades en el text dels documents referits, com per constar-hi en les signatures electròniques d'aquests documents, si més no en la seva versió original.

**II.** L'article 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que la transparència en l'àmbit de la contractació pública és aplicable a tots els contractes, i disposa quin ha de ser el contingut de la informació pública dels contractes<sup>2</sup> que ha de constar en un espai diferenciat del Portal de la Transparència, essent aquest espai la PSCP.

El 29 de gener de 2019 l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT), a instància d'aquesta Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva, va emetre el Dictamen CNS 1/2019, en el qual conclou que "En la publicació de la informació relativa als procediments de contractació pública com a conseqüència del compliment de les obligacions de transparència establertes a l'LCSP, la difusió de dades personals identificatives ha d'abastar només el nom i cognoms dels licitadors i adjudicataris, així com el nom, cognom i

---

<sup>2</sup> Entre altra, la informació pública relativa als contractes que s'ha d'incloure d'acord amb aquest article, és:

"a) La informació sobre les entitats i els òrgans de contractació, amb la indicació de la denominació exacta, el telèfon i les adreces postals i electròniques. (...)

d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys."

càrrec del treballador públic que hi intervé per raó del càrrec o funcions, en ser aquesta la informació mínima necessària per assolir la finalitat pretesa (article 5.1.c) RGPD)”.

En aquest dictamen l'APDCAT també s'assenyala que la publicació de documents signats electrònicament en els perfils de contractant, en la mesura que en les signatures electròniques es pot tenir accés a nom, cognoms i DNI de persones físiques, no s'ajustaria al principi de minimització de dades. Per aquest motiu, proposa valorar la conveniència de dur a terme la publicació dels documents sense incorporar-hi les signatures, o bé, en cas de voler mantenir visible la signatura electrònica, publicar una imatge del document en què, com a dades de la persona signant, hi constin únicament el nom i cognoms i càrrec –per a la qual cosa és necessari definir l'aparença de la signatura de manera que només siguin “visibles” dites dades i convertir el document a publicar a format imatge, “per exemple, escanejant-lo”.

Tanmateix, en relació amb aquesta darrera opció cal tenir en compte que recentment s'ha evolucionat l'eina corporativa de Còpia Autèntica i Digitalització (eCòpia), de manera que les còpies autèntiques dels documents fetes amb aquesta eina ja no incorporen els DNI de les persones signatàries. Així, l'ús d'aquesta eina permet publicar documents en els que consti la informació de la o les signatures sense el doble requeriment d'haver de signar –i, el que podria ser més difícil, demanar a les persones físiques de les empreses que signessin– no mostrant el DNI i després fer la imatge del document.

Posteriorment i en el mateix sentit que el Dictamen CNS 1/2019, el 15 de maig de 2019, l'APDCAT ha fet públic l'Informe d'Auditoria 1/2018, sobre els portals de la transparència, en el qual, tot fent referència al Dictamen 1/2019, esmentat, inclou un seguit de pautes per tal d'ajudar a les entitats a complir amb els deures de publicitat activa, sense vulnerar el dret a la protecció de dades personals. Així, conté unes pautes de caràcter general i unes altres d'específiques en matèria de contractació pública, que es concreten en:

a) Incloure en la informació sobre les entitats i els òrgans de contractació les dades necessàries per poder relacionar-se amb l'òrgan de contractació; per tant, s'ha de publicar el nom, els cognoms i el càrrec que ocupen les persones que intervenen, i, així mateix, incloure les seves dades de contacte (telèfon, correu electrònic i domicili de la seu social), sense incloure ni el DNI, ni les signatures manuscrites;

En tot cas, cal haver-ne informat prèviament aquestes persones a fi que, si escau, puguin al·legar circumstàncies singulars que podrien desaconsellar que se'n publiquin les dades<sup>3</sup>.

b) Identificar les persones físiques licitadores i adjudicatàries amb el nom i cognoms, sense publicar ni DNI, ni les signatures manuscrites.

---

<sup>3</sup> L'APDCAT, a la pauta general 5 de l'Informe d'auditoria cita com a exemples de situació singular que aconselli ocultar-ne les dades ser víctima de violència de gènere o testimoni protegit.

c) Amagar altres dades personals que podrien constar a la documentació a publicar.

**III.** D'acord amb la normativa esmentada i de conformitat amb els pronunciaments de l'APDCAT recollits tant al Dictamen com a l'Informe d'auditoria a què s'ha fet referència, per al compliment del dret de protecció de dades en matèria de contractació pública, cal tenir en compte el següent:

1. Les dades identificatives de persones físiques contingudes en els documents dels expedients de contractació pública, o en les signatures electròniques d'aquests documents, que han de ser objecte de publicació a la Plataforma de serveis de contractació pública, han d'incloure únicament:

- En cas de tractarse de persones licitadores, adjudicatàries o contractistes, el nom i els cognoms, sense acompanyar-lo en cap cas del DNI<sup>4</sup>.
- En cas de tractarse de persones treballadores públiques que intervenen en els procediments de contractació pública per raó del càrrec o de les funcions, el nom, els cognoms, el càrrec i les dades de contacte (telèfon, correu electrònic i domicili de la seu social).

A aquest efecte, els documents dels expedients de contractació pública que han de ser objecte de publicació a la Plataforma de serveis de contractació pública:

- No han d'incloure en el text la dada relativa al DNI de les persones licitadores, adjudicatàries o contractistes, com tampoc de les persones treballadores públiques que intervenen en els procediments de contractació pública per raó del càrrec o de les funcions.
- No han d'incloure en les signatures electròniques la dada relativa al DNI de les persones licitadores, adjudicatàries o contractistes, com tampoc de les persones treballadores públiques que intervenen en els procediments de contractació pública per raó del càrrec o de les funcions. A aquest efecte, es pot optar per:
  - Signarlos amb certificat digital i publicar-ne un còpia autèntica feta amb l'eina corporativa de Còpia Autèntica i Digitalització (eCòpia), la qual no mostra els DNI incorporats a les signatures electròniques ni permet accedir-hi per cap via; o bé
  - Signar-los amb certificat digital no mostrant el DNI i publicar-ne una imatge, amb la finalitat d'impedir l'accés a les propietats de la signatura i, per tant, al DNI de la persona o les persones signants; o bé

---

<sup>4</sup> En aquest sentit, cal recordar que en la publicació agregada de contractes menors només s'ha d'omplir la columna relativa al NIF en cas de tractar-se de persones jurídiques i que, per facilitar-ne el compliment, el Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC 2.0) no incorpora aquesta dada respecte de les persones físiques, en el llistat que genera per dur-la a terme.

- Publicar-los sense signatures electròniques, cas en el qual cal incorporar-hi la data del document, el nom i cognoms de la persona que el signa així com, en cas de persona treballadora pública, el càrrec.

2. Prèviament a la publicació de les dades de les persones treballadores públiques que intervenen en els procediments de contractació pública per raó del càrrec o de les funcions, cal haver-les informat a fi que, si escau, puguin alegar circumstàncies singulars que desaconsellessin que se'n publiquin les seves dades.